



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА ЗА ЈАВНЕ ГАРАЖЕ И
ПАРКИРАЛИШТА „ПАРКИНГ СЕРВИС“, БЕОГРАД
по ревизији правилности пословања у делу који се односи на јавне набавке
за 2019. и 2020. годину и потраживања од купаца за 2020. годину**



Број: 400-626/2021-04/23
Београд, 8. март 2022. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Јавне набавке	4
2.1.1 Спровођење поступака јавних набавки и закључивање уговора – додатни услови за учешће у поступку јавне набавке (кадровски капацитет).....	4
2.1.1.1 Опис неправилности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	5
2.1.2. Спровођење поступака јавних набавки и закључивање уговора – други додатни услови за учешће у поступку јавне набавке (обавезан обилазак локације)	5
2.1.2.1. Опис неправилности	5
2.1.2.2 Исказане мере исправљања	5
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.1.3 Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује и испуњеност услова за изузеће од примене Закона.....	6
2.1.3.1 Опис неправилности	6
2.1.3.2 Исказане мере исправљања	7
2.1.3.3 Оцена мера исправљања.....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	7



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Јавног комуналног предузећа за јавне гараже и паркиралишта „Паркинг сервис“ Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и потраживања од купаца за 2020. годину, број: 400-626/2021-04/19 од 30. новембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала закључак о усклађености пословања субјекта ревизије са прописима којима су уређене области које су биле предмет ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2

2.1 Јавне набавке

2.1.1 Спровођење поступака јавних набавки и закључивање уговора – додатни услови за учешће у поступку јавне набавке (кадровски капацитет)

2.1.1.1 Опис неправилности

Код једног поступка јавне набавке, укупне процењене вредности 2.500.000 динара и уговорене вредности од 2.340.000 динара, конкурсном документацијом одредило додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета да понуђачи имају раднике у радном односу, који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, јер правни основ ангажовања запослених не утиче на квалитет извршења јавне набавке. Тако постављени додатни услов доводи у неравноправан положај понуђаче који ангажују запослене по другом основу у складу са Законом о раду и ограничавају конкуренцију, што није у складу са чланом 10, б1 став 1 и 76 став 6 Закона о јавним набавкама.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број 1646 од 2. марта 2022. године је наведено да је Предузеће у поступцима јавних набавки које су спроведене, почев од 10. децембра 2021. године, у којима је као критеријум за квалитативни избор привредног субјекта (технички и стручни капацитет) тражен стручни (кадровски) капацитет, понуђачима омогућило сваки вид радног ангажовања који прописује Закон о раду.

У поступку ревизије Предузеће је доставило Табеларни преглед спроведених поступака јавних набавки, за период од 10. децембра 2021. године до 10. јануара 2022. године, у којем је наведено 14 поступака јавних набавки добара, услуга и радова где су захтевани услови у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта - технички и стручни капацитет дефинисани на начин да понуђач може ангажовати кадрове у складу са Законом о раду, водећи рачуна да исти буду у логичкој вези са предметом јавне набавке.

У делу конкурсне документације, Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, технички и стручни капацитет, за следеће јавне набавке:

- ЈН-10-Р/21 – Радови на изради хидроизолације крова гараже „Пожаревачка“;
- ЈН-46-У/21 – Стручни надзор над радовима на уградњи пуњача за електровозила;
- ЈН-46-Д/21 – Набавка апликације са хардвером и софтвером за ПЕ ИНФО и Сенсит;
- ЈН-47-У/21 – Машинско чишћење подова гаража;
- ЈН-41-У/21 – Стручни надзор над радовима на унапређењу мера заштите од пожара објеката гаража;
- ЈН-09-Р/21 – Радови на уређењу паркиралишта „Видин капија“;
- ЈН-45-Д/21 – Набавка и уградња застора тима „Rolo screen“;
- ЈН-42-У/21 – Израда пројекта за монтажу грејних каблова на хидрантским инсталацијама;
- ЈН-43-Д/21 – Набавка пнеуматика за путничка и теретна возила;



- ЈН-08-Р/21 – Радови на уградњи пуњача за електровозила са надстрешницом и соларним панелима са израдом техничке документације;
- ЈН-44-У/21 – Услуге одржавања гаража „Обилићев венац“, „Зелени венац“ и „Пионирски парк“;
- ЈН-43-У/21 – Израда пројектне документације (ПГД) за постављање соларних панела у Блоку 42;
- ЈН-07-Р/21 – Радови на унапређењу мера заштите од пожара објеката гаража;
- ЈН-42-Д/21 – Набавка резервних делова за путничка возила,

Предузеће је дефинисало критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, у погледу стручног капацитета, и захтевало да потенцијални понуђачи (привредни субјекти) имају радно ангажована лица у складу са важећим Законом о раду. Начин доказивања испуњености овог критеријума Предузеће обезбеђује фотокопијама основа радног ангажовања за свако лице појединачно.

(Доказ: Акциони план мера и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању број 11487 од 10. децембра 2021. године, Табеларни преглед спроведених поступака јавних набавки, за период од 10. децембра 2021. године до 10. јануара 2022. године, Извештај о спроведеној контроли поступака јавних набавки број 2-78 од 2. марта 2022. године, Јавно доступни подаци предметних поступака јавних набавки су на Порталу јавних набавки - jnportal.ujn.gov.rs)

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2. Спровођење поступака јавних набавки и закључивање уговора – други додатни услови за учешће у поступку јавне набавке (обавезан обилазак локације)

2.1.2.1. Опис неправилности

Код два поступка јавних набавки, укупне процењене вредности 176.000.000 динара и уговорене вредности од 175.880.125 милиона динара, конкурсном документацијом одредило друге додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, у погледу обавезног обиласка локације односно објеката предузећа. Наведено не може бити елиминациони услов приликом стручне оцене понуда у поступку јавне набавке, јер ризик сачињавања неодговарајуће понуде због необиласка локације и објеката носи понуђач. Тако постављени додатни услови доводе у неравноправан положај остале понуђаче који нису извршили обилазак локације или објеката и ограничавају конкуренцију што није у складу са чланом 10, 61 став 1 и 76 став 6 Закона о јавним набавкама.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број 1646 од 2. марта 2022. године је наведено да је Предузеће у поступцима јавних набавки које су спроведене, почев од 10. децембра 2021. године, у којима је у циљу обезбеђења конкуренције и припреме прихватљиве понуде наведен обилазак локације, захтевани услов прописан је као могућност за све заинтересоване привредне субјекте, уз примерен рок за подношење понуда. На тај начин сва заинтересована лица имају довољно времена да под једнаким условима изврше обилазак локација и припреме прихватљиву понуду.



У поступку ревизије Предузеће је доставило Табеларни преглед спроведених поступака јавних набавки, за период од 10. децембра 2021. године до 10. јануара 2022. године, у којем је наведено седам поступака јавних набавки услуга и радова где је захтевани услов обиласка локације прописан као могућност за све заинтересоване привредне субјекте, уз примерен рок за подношење понуда.

У делу Опис и спецификација предмета, услови испоруке или извршења Конкурсне документације, за следеће јавне набавке:

- ЈН-10-Р/21 – Радови на изради хидроизолације крова гараже „Пожаревачка“;
- ЈН-47-У/21 – Машинско чишћење подова гаража;
- ЈН-09-Р/21 – Радови на уређењу паркиралишта „Видин капија“;
- ЈН-42-У/21 – Израда пројекта за монтажу грејних каблова на хидрантским инсталацијама;
- ЈН-08-Р/21 – Радови на уградњи пуњача за електровозила са надстрешницом и соларним панелима са израдом техничке документације;
- ЈН-43-У/21 – Израда пројектне документације (ППД) за постављање соларних панела у Блоку 42;
- ЈН-07-Р/21 – Радови на унапређењу мера заштите од пожара објеката гаража,

Предузеће је предвидело да, сходно члану 86 став 4 и члану 93 Закона о јавним набавкама, у циљу припреме и подношење понуда, привредни субјекти имају могућност да се упознају са затеченим стањем, специфичностима и условима за извршење услуге и радова који су предмет набавке, у фази припреме понуда, односно у складу са наведеним могу да изврше обилазак локације на којој су планирани радови/услуге у прописаним роковима.

(Доказ: Акциони план мера и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању број 11487 од 10. децембра 2021. године, Табеларни преглед спроведених поступака јавних набавки, за период од 10. децембра 2021. године до 10. јануара 2022. године, Извештај о спроведеној контроли поступака јавних набавки број 2-78 од 2. марта 2022. године, Јавно доступни подаци предметних поступака јавних набавки су на Порталу јавних набавки - jnportal.ujn.gov.rs).

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.3 Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује и испуњеност услова за изузеће од примене Закона

2.1.3.1 Опис неправилности

Предузеће је у 2019. години извршило набавку услуга оглашавања у штампаним и електронским медијима у износу од најмање 1.949.505 динара, без спровођења поступка јавне набавке, при чему нису постојали разлози за изузеће од примене, прописани члановима 7, 7а, 39 став 2, 122 и 128 Закона о јавним набавкама.



2.1.3.2 Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број 1646 од 2. марта 2022. године је наведено да је Предузеће набавку услуга оглашавања у штампаним медијима и на порталима предвидело Планом набавки на који се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. годину, позиција 2.2.46. Планирана вредност услуге износи 990 хиљада динара и не прелази лимит дефинисан чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о јавним набавкама.

Одлуком директора Предузећа, број 53 од 4. јануара 2022. године, усвојен је План набавки на који се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. годину, по коме су планирана средства за услуге оглашавања у штампаним медијима и на порталима у вредности од 990 хиљада динара, на позицији 2.2.46.

Набавка се спроводи у 2022. години у складу са Законом о јавним набавкама и Правилником о ближем уређивању поступака јавних набавки, број 6893 од 14. августа 2020. године.

Предузеће је дана 25. фебруара 2022. године закључило уговор са даваоцем услуга „Медијска мрежа“ доо Београд у циљу оглашавања у штампаним медијима – дневним новинама, на период од 12 месеци. Вредност закљученог уговора је 460 хиљада динара.

Истота дана, Предузеће је са даваоцем услуга „Internet Group“ доо Београд закључило уговор у циљу оглашавања на порталу (електронским медијима) - www.telegraf.rs. Вредност закљученог уговора износи највише 295 хиљада динара.

До датума одазивног извештаја није било реализације по наведеним уговорима.

(Одлука директора Предузећа, број 53 од 4. јануара 2022. године; План набавки на који се Закон о јавним набавкама не примењује за 2022. годину, Акциони план мера и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању број 11487 од 10. децембра 2021. године; Извештај о спроведеној набавци, број 2-88 од 8. марта 2022. године; уговор број 1-55 од 25. фебруара 2022. године; уговор број 1-56 од 25. фебруара 2022. године)

2.1.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднело Јавно комунално предузеће за јавне гараже и паркиралишта „Паркинг сервис“ Београд. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Јавног комуналног предузећа за јавне гараже и паркиралишта „Паркинг сервис“ Београд, веродостојан.



Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Јавно комунално предузеће за јавне гараже и паркиралишта „Паркинг сервис“ Београд, задовољавајуће.

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
8. март 2022. године